



# Comune di Caltanissetta

DIREZIONE SERVIZI FINANZIARI - TRIBUTI - ECONOMATO - AFFARI LEGALI

## Determinazione n° 97 del 25/06/2018

*Il numero del Registro Generale è riportato nel documento "Allegato Pubblicazione"*  
Riferita alla Proposta N. 974

**OGGETTO: ADEMPIMENTI DI CUI AL COMMA 1° DELL'ART. 6 DELLA L.R. N.5/2014 E S.M.I., CONCERNENTE L'OBBLIGO DEI COMUNI DI DESTINARE ALMENO IL 2% DELL'ASSEGNAZIONE REGIONALE DI PARTE CORRENTE ED ULTERIORE DESTINAZIONE PER SPESE INVESTIMENTI DI € 90.000,00, DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2018, MEDIANTE FORME DI DEMOCRAZIA PARTECIPATA. INDIVIDUAZIONE LINEE GUIDA.**

### IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Premesso che

la legge regionale 28 gennaio 2014, n. 5, e s.m.i., ha previsto, tra l'altro, al comma 1 dell'art.6, l'obbligo per i comuni di destinare almeno il 2% dei trasferimenti regionali di parte corrente, *con forme di democrazia partecipata, ovvero utilizzando strumenti che coinvolgono la cittadinanza per la scelta di azioni di interesse comune;*

**Che** dopo il comma 1 sono aggiunti i seguenti:

- *1 bis. dal 2019 è fatto obbligo ai Comuni, per i quali il valore dei trasferimenti da destinare alla democrazia partecipata superi 10 migliaia di euro, di attivare gli strumenti di democrazia partecipata di cui al comma 1 entro e non oltre il 30 giugno di ogni anno, mediante la pubblicazione sul sito istituzionale di un apposito avviso pubblico.*
  
- *1 ter. ogni Comune, per le finalità di cui al comma 1 bis, adotta un apposito regolamento, approvato dal consiglio comunale, che tenga conto delle seguenti indicazioni:*
  - a) *ogni cittadino o gruppo di cittadini, purché residenti nel rispettivo territorio comunale, può presentare un progetto;*
  - b) *la valutazione dei progetti spetta alla cittadinanza, che deve essere messa nelle condizioni di esprimere una preferenza;*
  - c) *tutte le fasi del procedimento, esemplificate in raccolta dei progetti, valutazione, modalità di selezione, esito della scelta e liquidazione delle somme devono essere adeguatamente pubblicizzate sul sito istituzionale dell'ente".*

**Che**, i trasferimenti regionali per l'anno 2017, sulla quale calcolare il 2% da destinare con forme di democrazia partecipata, ammontavano ad euro 1.335.525,43, cifra che determina un importo minimo pari ad euro 26.716,51

**Che** l'Amministrazione del Comune di Caltanissetta, sul bilancio di previsione 2017, 2018, 2019 ha ritenuto, invece, di destinare a forme di democrazia partecipata l'importo di Euro 54.000,00;

**Che** in considerazione dei minori trasferimenti, la Regione ha comunicato che gli enti che avessero stanziato cifre superiori a quelle minime possono effettuare un minore stanziamento nel bilancio di previsione 2018. Tale circostanza, a parità di trasferimenti 2017, determinerebbe per il Comune di Caltanissetta uno stanziamento pari a zero;

**Considerato** che la partecipazione è un obiettivo strategico dell'Amministrazione;

**Visti** i risultati ottenuti con il bilancio partecipativo 2017;

**Che** con direttiva del 05/12/2017, l'Assessore ai servizi finanziari – in applicazione del principio di sussidiarietà, costituzionalmente previsto (art.118 cost.), ha invitato i Dirigenti del Comune di Caltanissetta a valorizzare forme di democrazia partecipativa attraverso la responsabilizzazione dei cittadini e dei gruppi sociali organizzati, con cui l'Amministrazione deve confrontarsi, riconoscendo nel cittadino il fulcro delle iniziative pubbliche, che va coinvolto nella programmazione e nella gestione dei servizi pubblici;

**Che**, pertanto, è volontà dell'Amministrazione di attivare percorsi virtuosi di coinvolgimento dei cittadini dando concretezza agli strumenti partecipativi di cui i cittadini devono disporre per suggerire, confrontarsi, proporre, trovare soluzioni, affiancandosi all'amministrazione ed agli organismi consiliari;

**Che** l'Amministrazione intende destinare, anche per il 2018, con forme di democrazia partecipata, ovvero utilizzando strumenti che coinvolgono la cittadinanza per la scelta di azioni di interesse comune, l'importo di euro 54.000,00 per le spese correnti, ed euro 90.000,00 per le spese di investimenti;

**Richiamata** la Circolare n.5 del 9 marzo 2017 della Regione Siciliana – Assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica, che elenca i sotto citati adempimenti propedeutici per la corretta attuazione da parte delle Amministrazioni comunali dell'obbligo di spendere:

- a) Individuare le modalità per il coinvolgimento della cittadinanza, al fine di acquisirne la volontà in ordine alla destinazione delle risorse destinate alla democrazia partecipata (2% dell'assegnazione regionale destinate alle spese correnti);
- b) Tenere conto dell'indicazione fornita dalla cittadinanza, nella predisposizione del bilancio comunale;
- c) Realizzare la finalità di spesa individuata con il coinvolgimento della cittadinanza, adottando i relativi atti gestionali;

**Considerato** che oltre al 2% dell'assegnazione regionale, il Comune di Caltanissetta intende destinare ai fini di democrazia partecipata l'importo di € 90.000,00 agli investimenti;

**Dato atto** che il Comune di Caltanissetta si è già dotato degli strumenti normativi che promuovono e sostengono la partecipazione attiva della cittadinanza all'assunzione delle decisioni politiche: in particolare, lo Statuto Comunale, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 43 del 21/07/2008, dedica l'intera Sezione II agli Istituti di partecipazione e disciplina, fra le altre, all'art 54 l'istituzione degli organismi permanenti di partecipazione, e all'art. 60 bis la consultazione per via telematica;

**Che** possono intervenire nei processi partecipativi i cittadini singoli o associati (art. 58 Statuto);

**Rilevato** che con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 91 del 17/12/2014, sono state istituite gli organismi delle Consulte settoriali a carattere permanente, e ne è stato disciplinato il funzionamento.

**Considerato** che:

- la sopracitata Circolare n. 5/2017 recita: *“In relazione alle modalità di coinvolgimento della cittadinanza, la norma regionale non prevede alcuna specifica indicazione. Le stesse potranno essere liberamente adottate dalle singole amministrazioni comunali, avvalendosi, eventualmente anche delle moderne tecnologie per acquisire in tempo reale le indicazioni della cittadinanza. In ogni caso, si dovrà procedere all'adozione di apposite deliberazioni che promuovano e disciplinino la concreta partecipazione dei cittadini alla decisione in ordine all'attuazione della richiamata norma regionale concernente la destinazione del 2% dell'assegnazione regionale”*

- .....l'amministrazione comunale dovrà provvedere, annualmente, alla consultazione della cittadinanza, con avviso pubblico nel quale dovrà essere specificato:

- a. *Il budget, ossia l'importo per il quale si richiede di esprimere una indicazione in ordine alla destinazione;*
- b. *I soggetti coinvolti nel processo di partecipazione;*
- c. *La modalità di espressione della preferenza;*
- d. *Il termine entro il quale i soggetti interessati potranno far intervenire il proprio contributo;*
- e. *Le eventuali aree tematiche o i progetti per i quali i cittadini possono esprimere proposte o preferenze.*

**Rilevato**, inoltre, che la suddetta Circolare 5/2017, nella parte inerente gli aspetti contabili, esplicita che : *“Ai Comuni è fatto obbligo di spendere almeno il 2% delle somme loro trasferite con forme di democrazia partecipata, pena la restituzione nell’esercizio finanziario successivo delle somme non utilizzate secondo tali modalità”*

**Dato atto** che la Giunta Municipale con deliberazione n. 59 del 03/05/2018, esecutiva, ha dato mandato a questa Direzione di individuare e disciplinare con apposito provvedimento amministrativo le modalità di attuazione degli atti propedeutici per la concreta partecipazione della cittadinanza alle modalità di spesa del 2% delle risorse finanziarie destinate dalla Regione Sicilia alla spesa corrente dei Comuni, nonché l'importo di € 90.000,00 da destinare alle spese investimenti.

Tenuto conto delle indicazioni sopraelencate, si ritiene indispensabile dover stabilire le linee guida concernenti le modalità di attuazione degli atti propedeutici per la concreta partecipazione della cittadinanza alle modalità di spesa del 2% delle risorse finanziarie destinate dalla Regione Sicilia alla spesa corrente dei Comuni, nonché l'importo di € 90.000,00 da destinare alle spese investimenti.

Tali linee guida, che rappresentano atto di indirizzo del presente provvedimento, si riassumono essenzialmente nei seguenti punti:

1. **Informazione alla cittadinanza:** mediante formale avviso pubblico, all’Albo Pretorio e sul sito istituzionale dell’Ente, nel quale sarà specificato il tempo a disposizione per effettuare la votazione, l’Amministrazione Comunale invita tutti i cittadini residenti, di età non inferiore ad anni 16, ad esprimere ciascuno una preferenza per ogni questionario, uno sul programma di spesa di parte corrente del Bilancio di Previsione Annuale, esercizio finanziario 2018, al quale destinare le risorse finanziarie derivanti dall’applicazione del comma 1° dell’art.6 Legge Regionale n. 5 del 28 gennaio 2014, (2%) per complessive € 54.000,00 e l'altro per le spese investimento per un importo complessivo di € 90.000,00.

Le aree di spesa, per entrambi i questionari sui quali esercitare la preferenza sono i seguenti:

1. VIABILITA' E TRASPORTI
2. SVILUPPO ECONOMICO E OCCUPAZIONE
3. AMBIENTE E TERRITORIO
4. CULTURA
5. VOLONTARIATO, TERZA ETA', POLITICHE SOCIALI;
6. SPORT E TEMPO LIBERO;
7. PUBBLICA ISTRUZIONE ED EDUCAZIONE
8. POLITICHE GIOVANILI
9. POLITICHE FEMMINILI

**E' possibile esercitare una sola preferenza per ogni questionario.**

La scelta univoca del programma deve essere effettuata in modalità telematica, ai sensi dell’art 60 bis dello Statuto Comunale.

2. **Pubblicazione esito indagine:** Nei dieci giorni successivi, l’Amministrazione Comunale stila la graduatoria delle scelte effettuate dai cittadini e rende noto il programma che, avendo ottenuto in assoluto il maggior numero di preferenze, sarà destinatario delle risorse regionali

del 2% per complessive € 54.000,00, nonché per l'importo complessivo di € 90.000,00 alle spese investimenti;

3. **Invito a presentare progetti:** Entro e non oltre i quindici giorni successivi, l'Amministrazione Comunale, con le medesime modalità indicate nel precedente punto 1., invita la cittadinanza ad elaborare progetti, che saranno valutati nella loro fattibilità e coerenza col programma di spesa prescelto:

- relativamente al questionario inerente la scelta dei progetti per la spesa corrente di importo previsto pari ad € 54.000,00, per le attività del Programma prescelto possono essere presentati progetti per un importo massimo di € 18.000,00;
- relativamente al questionario inerente la scelta dei progetti per le spese di investimento per un importo previsto di € 90.000,00, per le attività del Programma prescelto possono essere presentati progetti per un importo massimo di € 30.000,00;

Tali progetti dovranno pervenire all'Amministrazione Comunale presso Ufficio Ragioneria, entro e non oltre la data indicata sull'avviso, **a pena la irricevibilità della proposta**, con una delle seguenti modalità:

- (1) A mezzo Pec: [protocollo@pec.comune.caltanissetta.it](mailto:protocollo@pec.comune.caltanissetta.it) – Ufficio Ragioneria e specificando nell'oggetto: “Bilancio Partecipativo 2018 - Progetto programma di spesa.....”;
- (2) A mezzo raccomandata A/R: indirizzata al Comune di Caltanissetta – Ufficio Ragioneria - C.so Umberto I, n°132 – 93100 Caltanissetta, con indicazione “Bilancio Partecipativo 2018 - Progetto programma di spesa.....”;
- (3) A mano: all'ufficio protocollo dell'Ente, indirizzata al Comune di Caltanissetta – Ufficio Ragioneria - C.so Umberto I, n°132 – 93100 Caltanissetta; con intestazione del Mittente e dicitura “Bilancio Partecipativo 2018 - Progetto programma di spesa.....”;

4. **Esame delle proposte.** Le proposte progettuali pervenute entro i 45 giorni stabiliti, saranno successivamente sottoposti all'esame di una Commissione composta dal Segretario Generale (o suo delegato), dal Dirigente del Settore del programma prescelto, e dal Dirigente della Direzione LLPP/Urbanistica, la quale è chiamata ad esprimere parere in ordine alla fattibilità di ciascun progetto. La Commissione, sulla base di appositi criteri determinati in base all'area di spesa votata, avrà a disposizione 20 giorni per esaminare i progetti ed esprimere il parere su ogni singolo progetto;

5. **Votazione progetti:** I progetti ritenuti fattibili dalla Commissione, verranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente, alla sezione dedicata al Bilancio Partecipativo, per quindici giorni consecutivi, per essere sottoposti ad ulteriore selezione da parte della cittadinanza. Le modalità di espressione delle preferenze di scelta del progetto saranno le medesime di quelle indicate al precedente punto 1.;

6. **Pubblicazione esito:** Esaurita la fase della votazione, nei dieci giorni successivi, l'Amministrazione Comunale stila la graduatoria delle scelte effettuate dai cittadini e rende noto i progetti che, avendo ottenuto il maggior numero di preferenze, saranno realizzati con l'impiego delle risorse del 2% delle entrate regionali destinate a finanziare la spesa corrente per € 54.000,00, nonché per l'importo di € 90.000,00 alle spese investimenti;

**Si da atto** che, a seguito della votazione effettuata dai cittadini, le Direzioni Competenti, provvederanno a sub-impegnare la spesa in relazione ai singoli progetti, relativi alla spesa corrente e ad impegnare la spesa dei singoli progetti relativi agli investimenti, che abbiano ottenuto il maggior numero di voti.

**Dato** atto che il presente provvedimento non comporta spese, non è soggetto alla disciplina del CIG e della Tracciabilità dei flussi finanziari;

**Dato** atto altresì che:

- il responsabile del presente procedimento è la Rag.ra Maria Pistone, e mail [m.pistone@comune.caltanissetta.it](mailto:m.pistone@comune.caltanissetta.it), individuato con Determinazione della Direzione Finanze n° 53 del 12/04/2018 R.G. n. 516 /2018;
- il soggetto incaricato del potere sostitutivo del presente procedimento è il Dott. Claudio Carmelo Bennardo, giusta Determinazione Sindacale n. 29 del 29/09/2016;

**Che** il presente provvedimento è conforme a quanto stabilito dall'art 19 del Piano della Prevenzione e Corruzione dell'Ente;

**Richiamata**, altresì, la Determinazione Sindacale n.99 del 2017 di conferimento dell'incarico di Dirigente della Direzione Servizi Finanziari, Tributi, Patrimonio e Società partecipate al Dott. Claudio Carmelo Bennardo;

**Accertato**, ai sensi dell'art. 9 D.L. 78/2009, convertito con L. 102/2009, che il seguente programma dei pagamenti derivante dall'adozione del presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

**Visti:**

- gli artt. 107, 151 comma 4°, 183 comma 9° D.Lgs.vo 267 del 18.8.2000 (T.U. Leggi sull'ordinamento degli EE.LL.);
- gli artt. 4 , comma 2,° e 17 , D. Lgs.vo n. 165 del 30.3.2001;
- gli articoli 37 del d.lgs. 33/2013 ed 1, co. 32 della legge 190/2012, in materia di "Amministrazione trasparente";
- il T.U.E.LL adottato con D.Lgs 267/2000e s.m.i.;
- la L.r. n. 28 gennaio 2014, n. 5 e s.m.i.;
- la Circolare n.5 del 9 marzo 2017 della Regione Siciliana Assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica;
- il vigente Statuto Comunale ed in particolare la sezione II;
- il vigente Regolamento delle Consulte Comunali istituite e disciplinate con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 91 del 17/12/2014;
- l'O.R.EE.LL.

**PROPONE**

- **Di approvare** , ai sensi dell'art. 3 della L.R. n. 10/91, le motivazioni in fatto e in diritto meglio specificate in premessa e facenti parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- **di approvare** le modalità di attuazione delle linee guida indicate dal punto 1 al punto 6, costituenti l'iter procedurale per consentire la concreta partecipazione democratica della cittadinanza alle modalità di spesa del 2% delle risorse finanziarie destinate dalla Regione Sicilia alla spesa corrente dei comuni per un importo di Euro 54.000,00 e di ulteriori spese investimenti pari ad Euro 90.000,00 del Bilancio di previsione 2018, da individuare al titolo II della spesa nelle Missioni attinenti le scelte effettuate dai cittadini;
- **di attestare** che le Direzioni, a seguito dei risultati ottenuti dalle votazioni dei cittadini, in merito ai progetti scelti, provvederanno ad impegnare le relative somme;
- **di pubblicare** il presente provvedimento all'Albo Pretorio dell'Ente e sul sito istituzionale dedicato alla Trasparenza – Sezione Provvedimenti - sottosezione Provvedimenti Dirigenziali, nonché alla Sezione Bandi;

- **attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;
- **di attestare** che in merito al presente atto non vi è conflitto di interessi ai sensi dell'art.6 bis L. 241/90 e dell'art. 6 D.P.R. n.62/2013.

Caltanissetta, .....

**Il Responsabile del Procedimento**  
Istr. Amm.vo Rag. Maria Pistone

## I L D I R I G E N T E

Esaminata la superiore proposta;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

RITENUTO doversi provvedere;

## D E T E R M I N A

1. **di approvare** e far propria la proposta di determinazione che precede, che qui si intende integralmente riportata, anche se materialmente non trascritta.
2. **di attestare** che in merito al presente atto non vi è conflitto di interessi ai sensi dell'art.6 bis L. 241/90 e dell'art. 6 D.P.R. n.62/2013;
3. **di pubblicare** il presente provvedimento all'albo pretorio dell'Ente e sul sito istituzionale dedicato alla Trasparenza – Sezione Provvedimenti - sottosezione Provvedimenti Dirigenziali, nonché alla Sezione Bandi;
4. **attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;
5. **di dare atto** che è stata accertata, ai sensi dell'art.183 comma 8 del TUEL ( 267/2000), la compatibilità del seguente programma dei pagamenti derivante dall'adozione del presente atto con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole del pareggio di bilancio;
6. **di dare atto che il presente provvedimento necessita** del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa a norma dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. n. 267/00 reso dal Responsabile del Servizio Finanziario
7. **di trasmettere** copia della determinazione all'Ufficio di Segreteria per la pubblicazione all'albo pretorio dell'Ente e sul sito istituzionale dedicato alla Trasparenza – Sezione Provvedimenti - sottosezione Provvedimenti Dirigenziali, nonché alla Sezione Bandi;
8. **di attestare** la conformità del presente provvedimento a quanto stabilito dall'art 19 del Piano della Prevenzione e Corruzione dell'Ente.

Caltanissetta, .....

**IL DIRIGENTE**  
Dott Claudio Carmelo Bennardo

---

Il Responsabile dell'atto:F.to Maria Pistone

Sulla presente proposta si esprime parere favorevole di Regolarita' Tecnica, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Caltanissetta, 25/06/2018

Il Dirigente - DS 55/17  
Claudio Carmelo Bennardo / INFOCERT SPA

*L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale*